



אגף לסיקור על היצוא הביטחוני
IDF



אכיפה בחשיפה

ספטמבר 2022



יצואנים נכבדים,

אגף הפיקוח על יצוא ביטחוני במשרד הביטחון (אפ"י) הוקם לפני 16 שנים והוא אמון על פיקוח של יצוא ביטחוני מתוקף חקיקה ראשית. ביסודו של הפיקוח עומדות תכליות ריבוניות חשובות ביותר, שעיקרן בשמירה על ביטחון המדינה, יחסי החוץ שלה, התחייבויותיה הבינ"ל ושמירה על אינטרסים חיוניים אחרים של מדינת ישראל.

הפיקוח על יצוא, הנעשה במנגנון של רישוי, לא יכול היה להתקיים מבלי שתהיה לו משענת ראויה בדמות אכיפה יעילה והבטחת הציות לחוק. ואכן, מצופה מכם כיצואנים, להכיר את החוק, התקנות והנחיות אפ"י ולפעול בהתאם להם.

בהקשר זה יודגש כי אפ"י פועל ללא לאות על מנת לשפר ולהנגיש עבורכם את המידע הרלוונטי לכם, לרבות באמצעות הדרכות תקופתיות ועדכון קבוע של אתר האינטרנט. לאחרונה אף העלינו לאוויר "אזור אישי" לכל יצואן עם אפשרויות מקוונות מתקדמות שיקלו על פעילות היצואן.

הכנס השנתי אליו הוזמנתם מהווה הזדמנות להציג בפניכם את העשייה של אפ"י במהלך השנה החולפת ואת הציפיות מכם בכל הקשור גם לאכיפה וציות לחוק. באמצעות חוברת אכיפה זו, ניתנת לנו ההזדמנות לשתף אתכם באירועי אכיפה ולהדגיש בפניכם את החובות החלות עליכם.

אני מאחלת לכם שתמצאו עניין בחוברת זו, אולי תחדשו לעצמכם או לכל הפחות תרעננו את הזיכרון, והעיקר שתישאו ברכה בעמלכם ושיניפגש בנסיבות נכונות.

בברכה

רחלי חן

ר' אפ"י



אגף הפיקוח על יצוא ביטחוני (אפ"י) שהוקם במחצית 2006, זכה בשנת 2007 לעגן את פעילותו בחקיקה ראשית, אשר מכוחה אף הותקנו תקנות וצווים שונים. מאז ועד היום נערכו שינויים פנימיים בארגון וברישיונות על מנת לטייב ולייעל את מנגנון הפיקוח. לצד כל אלו, מקדיש אפ"י תשומת לב מוגברת לפעילות בקרה ואכיפה.

לפיקוח על יצוא ביטחוני תכליות שונות ובכלל זה שמירה על ביטחון המדינה ויחסי החוץ שלה. כך למשל האינטרס לשמר את עליונותה הטכנולוגית של מדינת ישראל, להבטיח שמירה על סודותיה הביטחוניים, למנוע זליגה של יכולותיה אל מחוץ לגבולות המדינה ולידי גורמים שונים בזירה הבינלאומית, להבטיח עמידה במחויבויות הבינ"ל שמדינת ישראל נטלה על עצמה ולהבטיח עמידה בהחלטות אמברגו של מועצת הביטחון של האו"ם.

תכליות אלו ואחרות, ממחישות ביתר שאת את חשיבות עמידת היצואנים בהוראות החוק. אפ"י מחויב לבצע פעולות אכיפה ולקבל החלטות בהתאם להוראות החוק והתקנות, תוך שמירה על עקרונות של שוויון, מידתיות, יעילות, שקיפות והגינות. האכיפה שאפ"י מוביל בנחישות וללא משוא פנים כוללת במקרים של הפרת החוק ערוצי טיפול מנהליים או פליליים.

חטיבת האכיפה באפ"י אחראית, בין היתר, על בדיקת חשדות להפרת הוראות החוק או תנאי מתנאי הרישיונות ומתפקידה להמליץ לרשות המוסמכת בדבר מישור הטיפול המתאים ודרך הטיפול המתאימה באירוע.

בחוברת זו תוכלו להתרשם מאירועי אכיפה שטופלו על ידינו בשנים האחרונות ומדגשים ותובנות שסברנו כי חשוב במיוחד להכיר.

אני תקווה שקהל היצואנים ישכיל להתנהל בתוך גבולות הגזרה של המותר והאפשר ושמדינת ישראל תרוויח הן מעבודת הפיקוח שלנו והן מהיצוא הביטחוני שלכם.

בברכה,

יורם זיפלינגר

ס' ר' אפ"י לאכיפה ושת"פ בינ"ל

דגשים כלליים

- מצופה מיצואנים העוסקים בעולם המורכב והרגיש של יצוא ביטחוני, להפנים וליישם את המשטר הפיקוחי כחלק בלתי נפרד ושוטף מהתנהלותם העסקית והמסחרית.
- על החברה להיות בקיאה בהוראות החוק ובחובות החלים עליה כיצואנית ביטחונית, ולוודא את הצורך ברישיונות טרם ביצוע כל פעולה.
- מצופה כי חברות יפעלו באופן סדור ומבוקר לפני ביצוע כל פעולה הנוגעת לצידוד ביטחוני ויפעלו בהתאם לדין.
- מצופה מיצואן להכין נהלי עבודה מפורטים וברורים ולקיים הדרכות לעובדי החברה על מנת להימנע מהפרות.



אירועי אכיפה



חריגה מרישיון יצוא זמני/יצוא תחת תקנות הפטור

אירוע חריגה משמעותית מרישיון יצוא זמני

יצואן קיבל רישיון יצוא זמני לצורך הדגמה של מוצרים מפוקחים ללקוח בחו"ל. רישיון היצוא הגביל את משך שהיית המוצרים מחוץ לישראל ל- 90 ימים בלבד. היצואן לא השיב את הציוד לארץ חרף הזמן הרב שחלף מאז נשלחו (מעל ל-3 שנים) ואף לא פנה בזמן לאפ"י לצורך הארכת משך הזמן הקבוע ברישיון היצוא.

תובנה: על היצואן היה לפנות לאפ"י מספיק זמן לפני תום תקופת ה-90 הימים שהוגדרה לצורך שהיית הציוד מחוץ לארץ ולבקש להאריך את משך הזמן הקבוע ברישיון. במקרה בו היצואן גילה שמוצר לא חזר ארצה במועד הנקוב ברישיון, עליו לדווח באופן מיידי לאפ"י.

אירוע חריגה משמעותית מיצוא זמני מכוח תקנות הפטור

יצואן שלח לצורך הדגמה שני מוצרים ללקוח בחו"ל, על סמך תקנת הפטור הקובעת כי יש להשיב את הציוד לישראל תוך 90 ימים. רק כשנה וחצי לאחר מכן הושבו המוצרים חזרה לישראל. היצואן טען כי העיכוב בהשבת המוצרים נגרם נוכח התנהלות חברת השילוח שאיבדה את המוצרים, כי הוא דיווח לאפ"י ביוזמתו מיד עם היוודע הדבר, וכי הוא נקט בפעולה נמרצת להשבת הפריטים. כמו כן, היצואן הבהיר כי לא הקל ראש בנסיבות האירוע ונקט בפעולות להסדרת מנגנונים למניעת הישנות המקרה לרבות ביצוע תחקיר אירוע, עדכון מערכות המחשוב של החברה, הפקת נוהל עדכני וכן קיום הדרכה לכלל העובדים הנוגעים בדבר.

תובנה: במידה ומתגלה הפרה של החוק מצופה מיצואן לבצע גילוי נאות מול אפ"י. במקרה זה היצואן גם ביצע פעולות למניעת הישנות הפרה ולהקטנת הנזק. שתי פעולות אלו מופיעות בתקנות הפחתה כנסיבות המצדיקות הפחתה של גובה הקנס שהוטל בשל הפרת החוק. נסיבה נוספת הקבועה בתקנות ככזו המצדיקה הפחתה של גובה הקנס היא העדר הפרות קודמות של היצואן.

אירוע חריגה ממגבלות רישיון יצוא זמני

בשני מקרים שונים עלה כי יצואן שלח מערכות להדגמה ללקוח בחו"ל תחת רישיונות יצוא זמניים המגבילים את תקופת שהות הציוד בחו"ל, ובשניהם חרג היצואן באופן ניכר מהמועד הנדרש להחזרת הציוד ארצה.

היצואן ציין כי צפה את החריגה נוכח דחיית מועד ההדגמה בפני הלקוח וביצע מאמצים להחזרת הציוד לכל אורך התקופה, אך לא פנה לעדכן את אפ"י מיד עם גילוי העיכוב במועד ההדגמה.

תובנה: מצופה מיצואנים לעשות את הנדרש על מנת למנוע הפרה של תנאי הרישיון. במקרה דנן, היה על היצואן להגיש בקשה להארכת מועד החזרת הציוד ברגע שהבין כי דחיית מועד ההדגמה תביא לחריגה מתנאי הרישיון.

שיווק ללא רישיון שיווק או בניגוד לתנאי רישיון השיווק

אירוע שיווק ללא רישיון שיווק למדינה רגישה

יצואן דיווח כי חתם על הסכם למכירת מוצרים מפוקחים רגישים ללקוח זר ללא רישיון שיווק. כלומר, היצואן ביצע פעולות שיווק ביטחוני, ובכלל זה ניהל משא ומתן וחתם על הסכם מכירה, מול לקוח זר במדינה רגישה, וזאת מבלי שהיה בידו רישיון שיווק מתאים.

תובנה: פעולת שיווק ביטחוני מוגדרת בחוק באופן רחב – כל פעולה שמטרתה קידום עסקת יצוא ביטחוני נדרשת ברישיון שיווק. אין נפקא מינה אם עסקת היצוא הביטחוני יצאה אל הפועל או אם לאו. על יצואן להיות בקיא בהוראות החוק ובחובות החלים עליו כיצואן ביטחוני, ולוודא את הצורך ברישיונות טרם ביצוע כל פעולה.

אירוע שיווק ללא רישיון שיווק וחתימה על הסכם עם חברה זרה

יצואן ביצע פעולות שיווק להעברת ידע לייצור מוצרים ביטחוניים, המהווה ידע ביטחוני מפוקח, מול חברה זרה, מבלי שהיה בידיו רישיון שיווק מתאים, ולבסוף אף חתם על הסכם לשת"פ (JV) והעברת ידע לייצור.

תובנה: הוספת סעיף בחוזה כי מימוש העסקה כפוף לקבלת רישיונות אינה מייתרת את החובה בקבלת רישיונות טרם ביצוע פעולות השיווק. פעולת שיווק ביטחוני מוגדרת בחוק באופן רחב – כל פעולה שמטרתה קידום עסקת יצוא ביטחוני נדרשת ברישיון שיווק, על אחת כמה וכמה שיווק וחתימה על הסכם להעברת ידע ביטחוני מפוקח.

אירוע שיווק ללא רישיון שיווק במסגרת ביקור גורמים זרים בחברה

יצואן קיים במשרדיו ביקור של גורמים זרים מהתחום האזרחי. במסגרת הביקור הציג היצואן מוצר ביטחוני מפוקח לצורך שיווקו לגורמים הזרים. היצואן אף השתתף בתערוכה בתחום האזרחי במסגרתה הציג את יכולות המוצר הביטחוני והאפשרות להתאמתו לצרכי העולם האזרחי.

תובנה: מוצר שנקבע כי נדרש בפיקוח על פי צו ציוד לחימה, הינו מפוקח ונדרש ברישיון גם כאשר משווק או מיוצא ללקוח שאינו גורם ביטחוני.

אירוע שיווק ללא רישיון שיווק – יכולות מסווגות

יצואן דיווח כי שיווק, בשני מקרים שונים, מוצר בעל יכולות מיוחדות המסווג בסיווג "סודי", לגורמי ממשל זרים, מבלי שיהיה בידו רישיון שיווק מתאים. הפעולות בוצעו ע"י אנשי השיווק מבלי שהדברים הובאו לידיעתו של ממונה הפיקוח.

תובנה: תפקידו של ממונה הפיקוח הוא מרכזי וחשוב בפעילות החברה ועליו להיות מחובר להנהלת החברה ולצמתיים החשובים בה על מנת לבצע את תפקידו כראוי. על היצואן חלה אחריות לבדוק את קיומו של רישיון שיווק בטרם ביצע כל פעולת שיווק. על הנהלת הארגון להדגיש בפני כל הגורמים הרלוונטיים בארגון כי אין לבצע כל פעולת שיווק או יצוא טרם קבלת רישיון מתאים.

אירוע שיווק בניגוד לתנאי רישיון השיווק

יצואן חתם על חוזה מול חברה זרה, לאספקת מוצר מפוקח לגורמי ממשל, ללא ידיעה ואישור מקדים של משרד הביטחון, בניגוד לתנאי רישיון השיווק הקובע כי עסקת המכירה תעשה במנגנון GTG.

תובנה: התנאים ברישיונות מחייבים את היצואן ועליו לפעול בהתאם להם. אפ"י מעודד את ציבור היצואנים לבצע גילוי נאות בעת גילוי הפרה, וכן לבצע פעולות מתקנות לצורך מניעת הישנות הפרות בעתיד.

יצוא ללא רישיון יצוא/בניגוד לתנאי רישיון היצוא

אירוע יצוא ללא רישיון - העברת ידע ביטחוני

יצואן ביצע הדרכות הטומנות בחובן ידע ביטחוני מפוקח ללקוח זר מבלי שהחזיק ברישיון יצוא. לדברי היצואן, לא היה ברור לו כי נושא ההדרכה הוא כזה הנדרש בפקוח.

תובנה: "ידע ביטחוני" מוגדר בחוק וכל העברה שלו לגורם זר נדרשת ברישיון מתאים. על יצואן המבקש לבצע הדרכות בתחום הביטחוני לוודא כי תכניו לא עולים כדי ידע ביטחוני מפוקח וככל שכן להצטייד ברישיונות מתאימים.

אירוע יצוא בניגוד למגבלות הרישיון

במסגרת גילוי נאות עדכן יצואן כי בשני מקרים של ביצוע יצוא למוצר מפוקח, חרג מהכמות שאושרה לו ברישיונות היצוא. בשני המקרים, ביצע היצואן יצוא של המוצר לצורך הדגמה מרוכזת ללקוחות במדינות שונות כאשר רישיונות היצוא אפשרו הוצאת מערכת אחת ובפועל התגלה כי בוצע יצוא של מערכת נוספת.

תובנה: יצואן מחויב לעמוד בכל התנאים המופיעים ברישיון. מגבלת כמות הינה תנאי מחייב ברישיון. ככל שעולה צורך בשינוי כמויות מאושרות ליצוא יש לפנות לאפ"י ולהגיש בקשה מתאימה.

אירוע ניסיון יצוא ללא רישיון יצוא

המכס עצר ניסיון יצוא של פריטים הנדרשים בפקוח ללקוח בחו"ל מבלי שהיצואן הצהיר על סוג הפריטים כפריטים מפוקחים. הציוד נלקח ע"י אפ"י לבחינה טכנולוגית ונמצא כמפוקח על פי צו ציוד לחימה.

תובנה: האחריות לבדיקה האם פריט נדרש בפקוח חלה על היצואן, זאת בטרם ביצוע יצוא. במידת הצורך ניתן להתייעץ עם הגורמים הרלוונטיים באפ"י.

אירוע יצוא של מוצר מפוקח לגורם ביניים מבלי שהופיע ברישיון

יצואן עדכן כי ביצע יצוא של מערכות מפוקחות לגורם ביניים במדינה זרה מבלי שגורם זה הופיע ברישיון היצוא אותו החזיק היצואן עבור העסקה.

תובנה: על היצואן להכיר היטב את התנאים הנכללים ברישיונות. יש לבדוק כי כל הגורמים המעורבים בעסקה נכללים ברישיון.

אירוע יצוא של מוצר מפוקח דו"ש ללא רישיון

יצואן ביצע יצוא של ציוד דו-שימושי מפוקח ללקוח זר באמצעות חברה מקומית זרה מבלי שהיה בידו רישיון יצוא מתאים. היצואן הסביר כי לא ידע שרכיב שרכש מיצרן זר ושילב במוצר שלו הינו רכיב דו"ש הנדרש בפיקוח.

תובנה: על היצואן חלה החובה לבדוק ולהכיר את כל הפריטים המרכיבים את מוצריו בהיבטי הפיקוח. זאת גם במידה ורכש רכיב מיצרן זר ואותו יצרן לא הביא זאת לידיעתו.

אירוע הפרת תנאי מרישיון היצוא

יצואן העביר לחברה זרה עותק מרישיון היצוא שקיבל ובכך הפר את התנאי ברישיון האוסר עליו להעביר את הרישיון לכל גורם, למעט לגורמי המכס בישראל, ללא אישור מקדים מהרשות המוסמכת.

תובנה: העברת או הצגת רישיון לגורם חיצוני מהווה הפרה של תנאי ברישיון, סעיפים 12 ו-13 מתוך התנאים הקבועים מציינים כי העתק מרישיון ניתן להציג לגורמי מכס בלבד לצורך אכיפה וכי בעל רישיון נדרש לקבל אישור מפורש, מראש ובכתב מהרשות המוסמכת במידה ומבקש להציג רישיון או תרגום ממנו לגורם שלישי.

תיווך לגורם עם סנקציה של מועבי"ט

אירוע תיווך מול גורם שיש עליו סנקציה של מועבי"ט

יצואן ביצע פעולות תיווך בין גורמי חוץ שלא בהתאם להחלטה של מועצת הביטחון של האו"ם המגבילה העברה של ציוד לחימה לאותה גורמים.

תובנה: על היצואן להכיר ולבדוק את החלטות מועצת הביטחון של האו"ם ולפעול בהתאם להן.

הבהרות חשובות

- הדגמה לגורם זר, בין אם נעשית מכוח רישיון יצוא להדגמה ובין אם מכוח תקנות הפטור, תתבצע ע"י היצואן או ע"י גורם מטעמו בלבד. כל פעילות אחרת, כדוגמת השארת הציוד אצל הגורם הזר, הינה בבחינת השאלה ולא הדגמה ונדרשת ברישיון יצוא מתאים.
- מדריכים המועסקים על-ידי יצואן לצורך הדרכות של גורמים זרים, נדרשים לוודא קיומו של רישיון יצוא לפעולת ההדרכה בטרם העברת הידע בפועל. האחריות לוודא קיומו של רישיון יצוא כאמור חלה לא רק על היצואן אלא גם על המדריכים מטעמו.
- נוכחות יועצים מטעם היצואן בביקורות אפ"י אפשרית כל עוד הם רשומים תחת מרשם החברה, יחד עם זאת על היצואן להוביל את הביקורת ולהשיב לשאלות צוות הביקורת כנדרש.
- לכל מוצר שנרשם באפ"י מופק אישור רישום מוצר בהתאם למפרטים ולמסמכים שמסר היצואן. על כל שינוי בפרט מהפרטים המצוינים בבקשה לרישום מוצר באפ"י, על היצואן לדווח לאפ"י בכתב ולאחר ולהמתין לקבל את אישור אפ"י לשינוי.
- על היצואן לדווח לאפ"י בכתב ולאחר, על כל שינוי בנתוני בקשה שהוגשה וטרם ניתנה החלטה לגביה. הודעה על שינוי פרטים או על שינוי בנתוני הבקשה לאחר מתן החלטה בבקשה תימסר לאפ"י בתוך 30 ימים ממועד השינוי. חובה זו חלה ביחס לבקשות לרישיונות ולבקשות לרישום במרשם היצואנים (לרבות בקשות לשינוי פרטי הרישום במרשם, בקשות להארכת תוקף רישיון, בקשות לשינוי רישיון או בקשות להרחבת רישיון).
- בקשה לרישיון שיווק ביטחוני או יצוא ביטחוני עבור משתמש ביניים או משתמש סופי, כהגדרתם בחוק הפיקוח על יצוא ביטחוני התשס"ז - 2007, אשר אינם גורם ממשל, תוגש לאפ"י בצירוף שאלון לבדיקת חברות זרות.
- במקרים של בקשת יצוא זמני לגורם זר, לטובת השאלה או ניסויים ובדיקות, שבמסגרתם ציוד ביטחוני נשאר בחזקת אותו גורם, נדרש לצרף לבקשה הצהרת שימוש/משתמש סופי חתומה.

עבודת האכיפה

נתונים





עד כה בשנת 2022 נפתחו
49 אירועי אכיפה
(נתון נכון ל 7.8.22)



בשנת 2021 התקיימו
81 ביקורות



בשנת 2021 נפתחו
88 אירועי אכיפה



עד כה בשנת 2022 התקיימו
56 ביקורות



עד כה בשנת 2022 התקיימו שימועים
ל- **20 אירועי אכיפה**
(נתון נכון ל 7.8.22)

תחום ביקורת



תחום ביקורות ביח' לאכיפה ושת"פ בינ"ל מבצע ביקורות אצל כלל היצואנים הרשומים במרשם אפ"י ובממוצע מבצע כ - 80 ביקורות בשנה.

להלן פירוט אודות סוגי הביקורות:

ביקורת לפי נושא



בביקורת מתבצעת בדיקה מול היצואן אודות פעילות ספציפית וכל הנוגע אליה בהיבטי פיקוח על היצוא הביטחוני.

ביקורת רוחבית



בביקורת מתבצעת בדיקה מול היצואן אודות כלל הנושאים הקשורים להיבטי פיקוח על היצוא הביטחוני ועמידה בחוק הפיקוח על היצוא הביטחוני, הצווים והתקנות. בין היתר מבצע צוות הביקורת בדיקה כיצד מתבצע הפיקוח על היצוא הביטחוני בחברה, השתתפות ממונה הפיקוח בהדרכות של אפ"י וקיומן של הדרכות פנימיות בחברה לעובדים הרלוונטיים לנושא. תיעוד מעקב ובקרה בנוגע לרישיונות ובקשות לרישיונות, רישום במרשם, נהלים, רישום מוצרי החברה, בדיקה מדגמית של רישיונות יצוא ושיווק ועוד.

ביקורת פתע



ביקורת מיידית שנובעת ממידע שהתקבל לגבי יצואן, במקרים בהם עולה חשד לגבי הפרת החוק על-ידי יצואן עשויה להתקיים ביקורת פתע אצל היצואן ללא תיאום מראש.

ביקורת ATP



ביקורת המתקיימת בעקבות מגבלה ברישיון השיווק המחייבת ביצוע ביקורת הנוגעת למגבלות ייחודיות. הביקורת מיועדת למקרים ספציפיים בלבד.

ביקורת במכס



ביקורת המתבצעת ע"י צוות הביקורות של אפ"י במתקני המכס בעקבות פניית המכס על משלוח הנדרש בבדיקה, לאור דגלים אדומים שעלו במערכת של המכס הכוללים גם התראות שהועברו ע"י אפ"י. ביקורת זו מתבצעת בידעת היצואן ו/או בנוכחות נציג מטעמו.



ביקורת בתערוכה/כנס

ביקורת בתערוכות וכנסים בארץ, במסגרתה נדגמים ביתני תצוגה והרצאות שמועברות על ידי יוצאנים.



ביקור

ביקורים מתקיימים אצל חברות אשר אינן רשומות במרשם היצוא הביטחוני אך הן עוסקות בעולם תוכן שעשוי להימצא ככזה הנדרש בפיקוח. במסגרת הביקור עשוי צוות הביקורת לבקש לקבל מפרטים של מוצרי החברה לצורך בחינתם על ידי היחידה הטכנולוגית וקביעה אם מדובר במוצרים מפוקחים או לאו.

סוגי הפרות והסנקציות בגינן



סוגי ההפרות והשלכותיהן בהתאם לסעיפי החוק

חוק הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז-2007 קובע שורה של אמצעים מנהליים או פליליים במקרים של הפרת הוראות החוק. ככלל, תעדיף הרשות המוסמכת באפ"י להפעיל את סמכותה באמצעות נקיטת אמצעים מנהליים. בעמודים הבאים יפורטו ההפרות הקבועות בחוק והצעדים האפשריים בצידן.

סוג ההליך	סעיף רלוונטי	סוג ההפרה
הליך פלילי או הליך מנהלי	ס' 14	ביצוע פעולות שיווק ביטחוני ללא רישיון שיווק או שלא בהתאם לתנאי הרישיון
	ס' 15	ביצוע יצוא ביטחוני ללא רישיון יצוא או שלא בהתאם לתנאי הרישיון
	ס' 19	ביצוע יצוא של ציוד ביטחוני במעבר ללא רישיון או יצוא שלא בהתאם לתנאי הרישיון *
	ס' 21	ביצוע פעולת תיווך בין גורמי חוץ ללא רישיון תיווך או שלא בהתאם לתנאי הרישיון *
	ס' 22	ביצוע פעולות תיווך בין גורמי חוץ שלא בהתאם להחלטה של מועצת הביטחון של ארגון האומות המאוחדות
הליך מנהלי	ס' 28 (א)- (ב)	אי דיווח בנוגע לפעילות שיווק/ייצוא ביטחוני *
	ס' 28 (ד)	אי דיווח על שינוי בבעלי שליטה
	ס' 31	אי ניהול רישום ושמירת מסמכים
	ס' 29-30	אי מסירת מידע או מסמכים וחוסר שת"פ עם דרישות אפ"י
	כללי	כל הפרת הוראה אחרת מהוראות חוק הפיקוח או תנאי מתנאי רישיון

*סעיף זה טרם הופעל נכון למועד הוצאת חוברת זו.

ענישה בתחום הפלילי

סוגי הסנקציות האפשריות	סוג ההפרה
מאסר עד 3 שנים	הפרת סעיפים 14,15,19,20,21 לחוק
קנס כספי של כ- 6 מיליון ₪	
מאסר עד 5 שנים	הפרת סעיפים 14,15,19,20,21 לחוק בנסיבות מחמירות הפרת סעיף 22 לחוק
קנס כספי של כ- 11 מיליון ₪	

מהן נסיבות מחמירות?

- פעולת השיווק הביטחוני נושא העבירה נועדה לקדם עסקת יצוא ביטחוני לאויב, כמשמעותה בפקודת המסחר עם האויב, 1939, או שהגורם שאליו מיועד הציוד הביטחוני, הידע הביטחוני או השירות הביטחוני הוא אויב.
- הציוד הביטחוני, הידע הביטחוני או השירות הביטחוני נושא העבירה סווגו בסיווג ביטחוני בידי גורם הביטחון המוסמך.
- פעולת השיווק הביטחוני נושא העבירה נועדה לקדם עסקת יצוא ביטחוני לגורם חוץ שלגביו נתקבלה החלטה של מועצת הביטחון כאמור בסעיף 22 לחוק או שהיצוא הביטחוני נושא העבירה הוא לגורם חוץ כאמור.
- פעולות השיווק הביטחוני או היצוא הביטחוני נושא העבירה נעשו בניגוד לתנאי הרישיון, הנוגע למגבלת שיווק או יצוא למדינות מסוימות.
- פעולת התיווך בין גורמי חוץ נושא העבירה נועדה לקדם עסקה עם אויב.

צעדים בתחום המנהלי

סוגי הצעדים המנהליים האפשריים	סוג ההפרה
<ul style="list-style-type: none"> רישום בתנאים/סירוב לרשום במרשם/השעיה מהמרשם סירוב/ביטול/התליה/הגבלה של רישיון 	הפרת כל הוראה מהוראות החוק או תנאי מתנאי הרישיון
<ul style="list-style-type: none"> רישום בתנאים/סירוב לרשום במרשם/השעיה מהמרשם סירוב/ביטול/התליה/הגבלה של רישיון 	הפרת סעיפים 14, 15, 19 או 21 לחוק
<ul style="list-style-type: none"> קנס אזרחי של 1,017,000 ₪ בגין הפרה נמשכת - תוספת של 20,340 ₪ לכל יום הפרה בגין הפרה חוזרת - תוספת של 508,500 ₪ 	
<ul style="list-style-type: none"> רישום בתנאים/סירוב לרשום במרשם/השעיה מהמרשם סירוב/ביטול/התליה/הגבלה של רישיון 	הפרת סעיפים 28 (א) או 28 (ב) לחוק
<ul style="list-style-type: none"> עיצום כספי של 2,259 ₪ לכל יום הפרה בגין הפרה חוזרת - תוספת של 1,129.5 ₪ לכל יום הפרה 	
<ul style="list-style-type: none"> רישום בתנאים/סירוב לרשום במרשם/השעיה מהמרשם סירוב/ביטול/התליה/הגבלה של רישיון 	הפרת סעיפים 28 (ד) או 31 לחוק
<ul style="list-style-type: none"> עיצום כספי של 226,000 ₪ בגין הפרה נמשכת - תוספת של 4,520 ₪ לכל יום הפרה בגין הפרה חוזרת - תוספת של 113,000 ₪ 	

תקנות ההפחתה

תקנות הפיקוח על יצוא ביטחוני (הפחתה של העיצום הכספי), התשס"ח-2008 ותקנות הפיקוח על יצוא ביטחוני (הפחתה של סכומי הקנס האזרחי), התשס"ח-2008 קובעות שורה של נסיבות אשר בהתקיימן יופחת העיצום הכספי או הקנס האזרחי בשיעורים הקבועים בתקנות.

שיעור ההפחתה	נסיבות
50%	המפר לא הפר אותה הוראה בעבר*
25%	המפר הפסיק את ההפרה מיוזמתו ודיווח עליה לרשות המוסמכת
15%	המפר נקט פעולות למניעת הישנות ההפרה ולהקטנת הנזק, להנחת דעתה של הרשות המוסמכת
בהתאם למחזור המכירות	סכום העיצום הכספי או הקנס האזרחי לא יעלו על 20% ממחזור המכירות של המפר**
עד 20%	בעיצום כספי בלבד - כאשר המפר הוא יחיד (שאינו תאגיד), ומצאה הרשות המוסמכת שהפרת ההוראה נגרמה בשל נסיבות אישיות המצדיקות הפחתה של העיצום, או שנתקיימו נסיבות אישיות קשות המצדיקות שלא למצות את הדין עם המפר, רשאית הרשות המוסמכת להפחית את סכום העיצום הכספי.

* בהתאם לדיני התאגידים רואה אפ"י כל חברה כישות משפטית נפרדת, לכל זכות או חובה. חטיבה בתוך חברה, אשר אינה מהווה ישות משפטית נפרדת, אינה נחשבת לחברה כשלעצמה.

** מחזור המכירות של השנה הקלנדרית שקדמה למועד קבלת ההחלטה על הטלת הקנס או העיצום.

שיקול הדעת באכיפה

בבואה לבחון הטלת סנקציה בגין הפרת הוראה מהוראות חוק הפיקוח, בוחנת הרשות המוסמכת, בין השאר, את נסיבות האירוע ובהן רגישות המוצר או סיווג המוצר, זהות המדינה או הגורמים המעורבים, האם נגרם או עלול היה להיגרם נזק ביטחוני ו/או מדיני, את דפוס ההתנהלות של היצואן בהיבט פיקוח על יצוא ביטחוני, האם זו פעם ראשונה שבה ביצע היצואן הפרה, האם מדובר בטעות טכנית, ריבוי אירועי הפרה בעת האחרונה, קיומם או העדרם של אמצעי פיקוח מספיקים בחברה, ניסיון וותק היצואן בתחום היצוא הביטחוני, הלך רוח היצואן בעת ביצוע ההפרה, ככל שניתן להיווכח בדבר (למשל אם האירוע טמן בחובו קלות ראש/רשלנות/מודעות), והפעולות שננקטו לאחר גילוי ההפרה וכן כל נתון רלוונטי אחר בנסיבות העניין.





חוברת זו גובשה עבור ולשימוש קהל היצואנים.
בכל מקרה של סתירה בין המופיע בחוברת לאמור בחוק
הפיקוח על יצוא ביטחוני, התשס"ז-2007, התקנות והצווים
מכוחו, גברות הוראות החוק, התקנות והצווים.



אגף לפיקוח על היצוא הביטחוני

ניתן ליצור עימנו קשר במייל
Api_enforcement@mod.gov.il

ובמרכז השירות ליצואן
מייל: api_outreach@mod.gov.il

טלפון: 073-2067400

ימים א-ה בין השעות 08:30-16:00